

## Репортеры без границ (РБГ): В Конституционный Суд Германии подан иск против Закона о Федеральной разведывательной службе

30.01.2018 – Организация «Репортеры без границ» (РБГ) совместно с пятью правозащитными организациями направила в Федеральный Конституционный Суд Германии иск против Закона о Федеральной разведывательной службе (BND). В своей жалобе журналисты из разных стран выступают против полномочий, предоставленных службе внешней разведки Германии в области осуществления наблюдения и сбора данных. Большинство истцов – это журналисты-расследователи, в том числе лауреат Альтернативной Нобелевской премии **Хадиджа Исмаилова** из Азербайджана и мексиканский журналист-расследователь **Рауль Олмос**, входивший в международную команду репортеров, занимавшихся расследованием «Райского досье». В число истцов входит также международная организация «Репортеры без границ», центральный офис которой находится в Париже. В своем иске, направленном в Конституционный Суд в Карлсруэ, заявители указывают на нарушение свободы прессы и права на защищенную коммуникацию.

«Закон предоставляет Федеральной разведывательной службе право вести практически неограниченное наблюдение за журналистами за рубежом, а также делиться полученной информацией с другими спецслужбами. Это неприемлемое ограничение свободы прессы, поэтому мы поддерживаем иск», заявил руководитель немецкого отделения «Репортеров без границ» Кристиан Мир. «Такие проекты, как «Райское досье», показывают, что исследовательская журналистика все чаще подразумевает сотрудничество на международном уровне. Осуществляя наблюдение за иностранными журналистами, Федеральная разведывательная служба подрывает право на защиту редакционной тайны и в Германии.»

Закон о Федеральной разведывательной службе был принят бундестагом в октябре 2016-го года и вступил в силу с начала 2017-го года (<http://t1p.de/gzig>). Большая коалиция в свое время приняла решение основательно переработать закон – после того, как в ходе расследования скандала вокруг американского Агентства национальной безопасности (АНБ) стало известно о крайне спорных методах работы Федеральной разведывательной службы Германии. В особенности это касается так называемой стратегической разведки средствами связи, которую разведслужба проводила без достаточных законных оснований. Осуществляя этот вид массового наблюдения, Федеральная разведывательная служба подключается к крупным каналам передачи данных и фильтрует их с помощью так называемых селекторов. Это могут быть слова или же номера телефонов и адреса электронной почты лиц, представляющих интерес для разведслужбы. В прошлом то и дело становились известны случаи, когда объектом слежки со стороны спецслужбы оказывались журналисты. Так, в феврале 2017-го года журнал *Spiegel* опубликовал информацию о том, что Федеральная разведывательная служба с 1999-го года, по всей видимости, целенаправленно следила за иностранными журналистами, работающими на известные СМИ, в том числе *BBC*, *Reuters* и *New York Times* (<http://t1p.de/j4ds>).

Вместо того, чтобы ограничить полномочия Федеральной разведывательной службы, Федеральное правительство легализовало применение этих методов в новом Законе о Федеральной разведывательной службе. Закон по-разному защищает граждан от наблюдения – в зависимости от их гражданства: BND не имеет права перехватывать коммуникацию граждан Германии, слежка за коммуникацией граждан других стран ЕС допускается с ограничениями, а наблюдение за гражданами стран, не входящих в ЕС, возможно во всех случаях, когда это

необходимо для сохранения Германией «способности действовать». Последнее является фактически разрешением на массовый перехват с помощью фильтров коммуникации за пределами ЕС. В законе, в отличие от смежного Федерального закона об ограничении тайны переписки, почтовой тайны и тайны телефонных переговоров (Закона, дополняющего статью 10 Основного закона) или Уголовно-процессуального кодекса, никак не упоминается право журналистов на защиту.

Проблематика усугубляется тем, что закон содержит явно выраженное и недвусмысленное разрешение обмениваться информацией с другими спецслужбами. Таким образом происходит легализация опасного «кругового обмена», в ходе которого Федеральная разведывательная служба может перехватывать коммуникацию *Washington Post* и обмениваться данными с АНБ, которое «в качестве ответного шага» прослушивает немецкие СМИ. Против подобной практики журналисты и подали иск в Конституционный Суд. Это единственная возможность добиться отмены закона после того, как и Федеральное правительство, и бундестаг оставили без внимания широкую критику в его адрес. Среди прочих с критикой в отношении Германии выступили три специальных корреспондента в ООН, указавших на то, что положения закона противоречат международным стандартам в области защиты прав человека (<http://t1p.de/omg0>).

## ИСТЦЫ ПРОВОДЯТ РАССЛЕДОВАНИЯ ПО ВОПРОСАМ КОРРУПЦИИ И НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В число заявителей жалобы входят журналисты **Хадиджа Исмаилова** (Азербайджан), **Пауль ван Хахелдонк** (Нидерланды), **Ричард Нортон-Тейлор** (Великобритания), **Блаж Згага** (Словения), **Рауль Олмос** (Мексика) и **Горан Лефков** (Македония). Все они в своих странах являются журналистами-расследователями, большинство из них занимаются такими темами, как коррупция, налоговое мошенничество, организованная преступность и нарушения прав человека. Все это темы, которые входят в сферу задач Федеральной разведывательной службы. Согласно Закону о Федеральной разведывательной службе, разговоры журналистов между собой или с информантами не подлежат защите и могут прослушиваться. Тем самым сводится на нет возможность выполнения СМИ своей общественной задачи – контроля за действиями государства, ведь те же государства прослушивают телефонные разговоры журналистов, проводящих расследования. Кроме того, это ведет к тому, что лица, обладающие информацией, опасаются выходить на связь с журналистами и делиться с ними сведениями конфиденциального характера. В число истцов входят также немецкий адвокат, правозащитник Михаэль Мёрт, который на протяжении последних двадцати лет живет и работает в Гватемале, и международная организация «Репортеры без границ». Организация, чей головной офис находится в Париже, поддерживает интенсивные контакты с журналистами по всему миру, каналы связи при этом также никак не защищены законом.

Цель иска – добиться того, чтобы Суд установил неконституционность Закона о Федеральной разведывательной службе. Федеральное правительство, судя по всему, считает права прессы, а также основные права в области коммуникации исключительно немецкими правами, о соблюдении которых за границей правительству можно не беспокоиться. При этом, однако, не учитывается тот факт, что эти свободы вытекают из всеобщих прав человека и что Германия обязалась соблюдать их, подписав Международный пакт о гражданских и политических правах. Федеральный Конституционный Суд мог бы в своем решении сформулировать указания о приведении Закона о Федеральной разведывательной службе в соответствие с

положениями Основного закона страны – с тем, чтобы и журналистам, и представителям других профессий, являющимся носителями секретной информации, была обеспечена эффективная защита.

«Репортеры без границ», выступая в качестве одного из заявителей по данному иску, входят в союз организаций, которые более года работали над этим проектом. К их числу относятся также Немецкий союз журналистов (DJV), Союз немецких журналисток и журналистов, Сеть журналистских расследований, союз журналистов n-ost, а также немецкое Общество гражданских прав.

В рамках другого судебного процесса организация «Репортеры без границ» уже в 2015 году подала жалобу в Федеральный административный суд Германии против неправомерной слежки со стороны Федеральной разведывательной службы. Часть иска сейчас находится на рассмотрении Европейского Суда по правам человека (<http://t1p.de/3xmy>), в другой части суд в декабре 2017-го года удовлетворил жалобу «Репортеров без границ». С этого момента Федеральная разведывательная служба не имеет права хранить данные о телефонных соединениях «Репортеров без границ» в своей системе анализа метаданных «VerAS» (<http://t1p.de/zd9r>).

В рейтинге свободы прессы Германия занимает 16-е место из 180.

## ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- самые важные вопросы и ответы касательно Закона о Федеральной разведывательной службе: [www.reporter-ohne-grenzen.de/themen/internetfreiheit/kritik-am-bnd-gesetz](http://www.reporter-ohne-grenzen.de/themen/internetfreiheit/kritik-am-bnd-gesetz)
- дополнительная информация о положении журналистов в Германии: [www.reporter-ohne-grenzen.de/deutschland](http://www.reporter-ohne-grenzen.de/deutschland)

## Контакт:

Reporter ohne Grenzen  
Ulrike Gruska / Christoph Dreyer / Anne Renzenbrink  
[presse@reporter-ohne-grenzen.de](mailto:presse@reporter-ohne-grenzen.de)  
[www.reporter-ohne-grenzen.de/presse](http://www.reporter-ohne-grenzen.de/presse)  
T: +49 (0)30 609 895 33-55  
F: +49 (0)30 202 15 10-29